|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **HUYỆN KỲ ANH** | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**TÓM TẮT**

**ĐỀ ÁN THÀNH LẬP THỊ TRẤN KỲ ĐỒNG THUỘC   
HUYỆN KỲ ANH, TỈNH HÀ TĨNH**

## 

## I. SỰ CẦN THIẾT

Huyện Kỳ Anh được điều chỉnh địa giới hành chính theo Nghị quyết số 903/NQ-UBTVQH13 ngày 10/4/2015 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; trong đó thị trấn Kỳ Anh (huyện lỵ) của huyện Kỳ Anh được điều chỉnh về thị xã Kỳ Anh để thành lập phường; kể từ đó cho đến nay, huyện chưa có huyện lỵ (thị trấn). UBND tỉnh Hà Tĩnh đã định hướng xây dựng trụ sở cơ quan Huyện ủy, HĐND, UBND huyện Kỳ Anh tại xã Kỳ Đồng. Hiện nay, trụ sở cơ quan Huyện ủy, HĐND, UBND huyện Kỳ Anh tại xã Kỳ Đồng được xây dựng kiên cố, khang trang và đưa vào sử dụng.

Xã Kỳ Đồng nằm cách trung tâm thành phố Hà Tĩnh khoảng 40 km về phía Bắc. Nằm ở vị trí trung tâm của huyện Kỳ Anh, có diện tích tự nhiên là 13,93 km², quy mô dân số 7.595 người. Xã có hệ thống giao thông đường bộ phát triển với nhiều tuyến đường giao thông huyết mạch đi qua, như: Tuyến Quốc lộ 1A, tuyến đường liên xã Đồng - Trung, tuyến đường liên xã Đồng - Khang; tuyến đường liên xã Đồng Phú, kết nối với tuyến đường ven biển; tuyến đường Đồng - Giang kết nối với tuyến đường kinh tế Tiến - Thượng... là điều kiện thuận lợi để xã Kỳ Đồng mở rộng quan hệ kinh tế và giao lưu với các vùng khác trong huyện, trong tỉnh, trong nước. Xuất phát từ vai trò, vị trí, tiềm năng, lợi thế của xã Kỳ Đồng, Cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp đã đầu tư xây dựng và phát triển xã Kỳ Đồng trở thành một trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hoá, thương mại, dịch vụ của huyện Kỳ Anh. Kể từ khi được công nhận nông thôn mới cho đến nay diện mạo xã đã có nhiều thay đổi; hệ thống cơ sở hạ tầng được đầu tư xây dựng đồng bộ và hoàn chỉnh; cơ cấu kinh tế dịch chuyển theo hướng tăng tỷ trọng các ngành TM-DV, CN-XD. Các ngành thương mại - dịch vụ, công nghiệp - xây dựng phát triển mạnh đã giúp người dân có thu nhập cao và ổn định cuộc sống; công tác xoá đói giảm nghèo được quan tâm, tỷ lệ hộ nghèo là 2,68%, thấp hơn nhiều so với tỷ lệ trung bình 03 năm của toàn huyện (5,18%). Với những thành quả đó, Chủ tịch UBND tỉnh Hà Tĩnh đã công nhận đô thị Kỳ Đồng đạt tiêu chí đô thị loại V tại Quyết định số 1541/QĐ-UBND ngày 26/6/2024.

Bên cạnh nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý và triển khai quy hoạch theo các Đồ án Quy hoạch chung đô thị mới Kỳ Đồng cũng được chú trọng thực hiện. Các quy hoạch chi tiết khu đô thị mới, quy hoạch khu dân cư và nhiều dự án lớn đã, đang và dự kiến được triển khai nhằm khai thác và phát huy các tiềm năng, lợi thế sẵn có, đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa, ổn định đời sống Nhân dân, thu hút các nguồn lực và góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển nhanh và bền vững.

Thành lập thị trấn Kỳ Đồng là phù hợp với hiện trạng phát triển, tạo cơ sở pháp lý để thiết lập mô hình tổ chức chính quyền phù hợp; đáp ứng yêu cầu trong việc điều hành, quản lý hành chính Nhà nước ở địa phương. Bên cạnh đó, việc thành lập thị trấn là phù hợp với Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021 - 2030, phù hợp với các quy hoạch đã được các cấp có thẩm quyền phê duyệt. Thành lập thị trấn Kỳ Đồng cũng phù hợp với định hướng phát triển Kỳ Đồng trở thành đô thị huyện lỵ, là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa huyện Kỳ Anh; đồng thời, đây là quyết tâm chính trị của Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân huyện Kỳ Anh nói chung và của xã Kỳ Đồng nói riêng; là sự ghi nhận của các cấp, các ngành và là thành quả sau nhiều năm phấn đấu xây dựng và phát triển. Việc thành lập thị trấn Kỳ Đồng là một trong các đột phá phát triển mà Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ huyện Kỳ Anh lần thứ XXVI, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đề ra. Hiện trạng phát triển của xã Kỳ Đồng ngày nay cũng đã đảm bảo đầy đủ các điều kiện, tiêu chuẩn cần thiết của thị trấn theo các quy định hiện hành. Việc thành lập thị trấn Kỳ Anh cũng đã nhận được sự đồng thuận cao của Nhân dân.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 thì số Số đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc huyện có từ 13 đơn vị trở lên, trong đó có ít nhất là 01 thị trấn. Hiện tại huyện Kỳ Anh chưa có thị trấn nên việc thành lập thị trấn Kỳ Đồng thuộc huyện Kỳ Anh là phù hợp theo quy định hiện hành.

Từ các lý do trên, việc thành lập thị trấn Kỳ Đồng là hết sức cần thiết để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính, các định hướng quy hoạch, phát triển đô thị; phù hợp trình độ quản lý, nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước và tạo động lực cho việc phát triển kinh tế - xã hội huyện Kỳ Anh nói riêng và khu vực phía Nam tỉnh Hà Tĩnh nói chung; bảo đảm yêu cầu về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội, đồng thời đáp ứng tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân và của cấp ủy, chính quyền địa phương.

**II. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THỊ TRẤN**

**1. Đánh giá điều kiện, tiêu chuẩn của việc thành lập thị trấn**

1.1. Điều kiện thành lập thị trấn

Việc thành lập thị trấn Kỳ Đồng thuộc huyện Kỳ Anh đã bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 2, Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, đó là:

- Phù hợp với các định hướng quy hoạch, chương trình phát triển đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Bảo đảm lợi ích chung của quốc gia, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương các cấp; phát huy tiềm năng, lợi thế nhằm thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Bảo đảm yêu cầu về quốc phòng - an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

- Bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương.

1.2. Tiêu chuẩn thành lập thị trấn: Đạt

a) Tiêu chuẩn về quy mô dân số

- Quy mô dân số xã Kỳ Đồng là 7.595 người. Hiện, UBND huyện đã chỉ đạo rà soát từ nguồn dân số tạm trú quy đổi theo quy định mục II Phụ lục 3 của Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15). Dự kiến thời điểm trình hồ sơ đề án sẽ đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định.

b) Tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên: Đánh giá: **Đạt.**

c) Tiêu chuẩn về phân loại đô thị: Đạt

- Xã Kỳ Đồng đã được công nhận là đô thị loại V theo Quyết định số 1541/QĐ-UBND ngày 26/6/2024 của UBND tỉnh Hà Tĩnh.

d) Tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội: Đạt

- Chỉ tiêu 1. Cân đối thu chi ngân sách:

+ Tổng thu ngân sách trên địa bàn Kỳ Đồng năm 2023 đạt: 19,61 tỷ đồng; tổng chi ngân sách năm 2023 là: 19,61 tỷ đồng.

- Chỉ tiêu 2.Tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều trung bình 03 năm gần nhất (2021 - 2023): Đạt

+ Tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều trung bình 03 năm (2021 - 2023) của huyện Kỳ Anh là 5,18%, (năm 2021: 6,11%; năm 2022: 5,08%; năm 2023: 4,63%). Tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều trung bình 03 năm (2021 - 2023) của xã Kỳ Đồng là 2,68%, (năm 2021: 3,00%; năm 2022: 2,78%; năm 2023: 2,26%).

- Chỉ tiêu 3. Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp: Đạt

+ Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp của xã Kỳ Đồng là: 71,51%.

**Kết luận:** Đối chiếu với các tiêu chuẩn theo quy định tại Điều 9, Điều 31 của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 được sửa đổi bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì xã Kỳ Đồng đã đáp ứng tiêu chuẩn để thành lập thị trấn theo quy định.

**2. Phương án thành lập thị trấn Kỳ Đồng**

Thành lập thị trấn Kỳ Đồng trên cơ sở toàn bộ 13,94 km2 diện tích tự nhiên và quy mô dân số 7.595 người của xã Kỳ Đồng.

Trụ sở làm việc của Đảng ủy - HĐND - UBND thị trấn sau khi thành lập: giữ nguyên trụ sở của Đảng ủy - HĐND - UBND xã Kỳ Đồng như hiện nay.

Địa giới hành chính: Đông giáp xã Kỳ Phú và xã Kỳ Khang; Tây giáp xã Kỳ Giang; Nam giáp xã Kỳ Khang; Bắc giáp xã Kỳ Phú.

**3. Kết quả sau khi thành lập thị trấn Kỳ Đồng**

Thị trấn Kỳ Đồng có diện tích tự nhiên là 13,94 km2 và quy mô dân số là 7.595 người.

Sau khi thành lập thị trấn Kỳ Đồng, chuyển 07 thôn hiện có của xã thành tổ dân phố trên cơ sở nguyên trạng và giữ nguyên tên gọi của thôn thành tên tổ dân phố gồm: Đồng Phú, Hải Vân, Hồ Vân Giang, Yên Sơn, Đồng Tiến, Đồng Trụ Đông, Đồng Trụ Tây.

Địa giới hành chính: Đông giáp xã Kỳ Phú và xã Kỳ Khang; Tây giáp xã Kỳ Giang; Nam giáp xã Kỳ Khang; Bắc giáp xã Kỳ Phú.

# III. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

Sau khi thành lập thị trấn, Kỳ Đồng sẽ có điều kiện để tập trung phát triển các khu chức năng đô thị như sau: khu trung tâm đô thị, khu thương mại - dịch vụ, khu cây xanh, thể dục - thể thao, hệ thống các công trình hạ tầng đô thị để thị trấn có điều kiện phát triển mạnh mẽ hơn về nhiều mặt, sớm trở thành một đô thị hoàn chỉnh, đồng bộ, góp phần cải thiện môi trường, nâng cao chất lượng, điều kiện cuộc sống đô thị cho người dân trong khu vực.

Tác động mạnh đến sự chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động, tạo ra nhiều lợi thế về việc làm; thu hút lực lượng lao động chất lượng cao; phát triển hạ tầng kỹ thuật đô thị đồng bộ, hiện đại, có sức thu hút đầu tư mạnh mẽ trong và ngoài nước; thúc đẩy đầu tư xây dựng các tuyến đường giao thông kết nối với các khu vực kinh tế lân cận, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển sản xuất, lưu thông hàng hóa; là cơ hội thuận lợi giúp khơi dậy và phát huy mọi lợi thế, tiềm năng sẵn có để kinh tế Kỳ Đồng bứt phá vươn lên, phát triển bền vững trở thành đô thị văn minh, hiện đại. Bên cạnh đó, cũng thu hút được sự đầu tư từ các doanh nghiệp góp phần chuyển đổi cơ cấu kinh tế, giải quyết việc làm, tăng thu nhập cho người dân trên địa bàn.

Quá trình đô thị hóa cũng tạo ra nhiều cơ hội cho các doanh nghiệp và người dân về việc làm, góp phần tạo sự ổn định, nâng cao thu nhập và mức sống của người dân trên địa bàn; thúc đẩy các ngành sản xuất kinh doanh sẽ góp phần tăng thu ngân sách, tạo điều kiện thuận lợi để tăng đầu tư cho phát triển xã hội và tạo động lực trong chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của thị trấn một cách bền vững.

Thị trấn Kỳ Đồng được thành lập sẽ kết hợp hài hòa giữa yêu cầu phát triển kinh tế với đảm bảo quốc phòng, an ninh, đây cũng là địa bàn chiến lược quan trọng của huyện Kỳ Anh (huyện lỵ). Thị trấn sau khi được thành lập và đi vào hoạt động sẽ thuận tiện cho việc triển khai và quản lý các quy hoạch, tạo môi trường thu hút và bố trí dân cư phù hợp, từ đó công tác an ninh trật tự được đảm bảo, an toàn xã hội được giữ vững.

**IV. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ**

Việc thành lập thị trấn Kỳ Đồng thuộc huyện Kỳ Anh, tỉnh Hà Tĩnh đã đảm bảo các quy định của pháp luật, phù hợp với hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tạo tiền đề để thiết lập mô hình tổ chức chính quyền phù hợp, nâng cao hiệu quả của chính quyền cơ sở, nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của đội ngũ cán bộ công chức để phục vụ Nhân dân tốt hơn; là điều kiện thuận lợi để tiếp tục cải tạo và nâng cấp cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; sắp xếp hợp lý nguồn lao động, tạo ra động lực mới trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, góp phần đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, tăng cường hiệu quả quản lý Nhà nước, đảm bảo quốc phòng - an ninh và đáp ứng nguyện vọng của Nhân dân trên địa bàn xã Kỳ Đồng. Đồng thời, đây cũng là động lực mạnh mẽ tăng cường thu hút đầu tư, khơi dậy và phát huy mọi lợi thế, tiềm năng sẵn có để xã Kỳ Đồng bứt phá vươn lên, phát triển bền vững trở thành khu vực phát triển dân cư mới đồng bộ và hiện đại, xứng đáng với vị thế trung tâm chính trị, kinh tế - văn hóa của huyện.